



Дмитрий Исютин-Федотков
канд. юрид. наук (PhD), доцент

О некоторых проблемах исчисления времени в корпоративных закупках

При проведении корпоративных закупок заказчики и участники сталкиваются с различными сроками, соблюдение которых обеспечивает стройность и единообразие разных процедур и их отдельных элементов. Одним из таких временных отрезков является минимальный срок размещения извещения и документации о закупке в ЕИС. Применительно, например, к аукциону в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты МСП, минимальные сроки установлены ст. 3.4. Закона № 223-ФЗ.

Заказчик при осуществлении аукциона размещает в ЕИС извещение о проведении не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе (в случае если НМЦ договора не превышает 30 млн руб.). Таким образом, законодатель установил минимальный срок размещения извещения и документации для указанного аукциона — не менее семи календарных дней.

В этой связи представляет интерес решение одного из территориальных управлений ФАС России по вопросу исчисления сроков размещения извещения и документации об аукционе.

Фабула дела

Общество обратилось с жалобой в антимонопольный орган на действия заказчика при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты МСП. При рассмотрении жалобы установлено:

- 25.04.2019 — извещение и документация о проведении закупки размещены в ЕИС;
- 03.05.2019 — дата окончания срока подачи заявок;
- 06.05.2019 — дата рассмотрения первых частей заявок;
- 08.05.2019 — дата подведения итогов.

Участник в жалобе указал, что при проведении аукциона заказчиком нарушены его права и законные интересы, а именно: сроки, установленные заказчиком в документации, противоречат ст. 193 ГК РФ («если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день»). Заказчиком установлена дата окончания срока подачи заявок — 3 мая 2019 г., т. е. выходной день.

Согласно положению о закупке заказчика конкурентная закупка с участием субъектов МСП осуществляется путем проведения (в том числе) аукциона в электронной форме. Также из положения о закупке следовало, что при осуществлении конкурентной закупки с участием субъектов МСП заказчик размещает в ЕИС извещение о проведении аукциона в электронной форме не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе, если НМЦ договора не превышает 30 млн руб.

Комиссия антимонопольного органа посчитала, что в данном случае:

– В положении о закупке заказчика установлены календарные дни. В соответствии с законом об исчислении времени¹ календарный день — это период времени продолжительностью 24 часа. Календарный день имеет порядковый номер в календарном месяце. Календарный день — это любой день года, включая государственный праздник или выходной.

– Дата окончания подачи заявок — 3 мая 2019 г. Доступ к электронной площадке обеспечивается в любое удобное для участников время, в том числе в выходные (праздничные) дни.

– Представитель заказчика пояснил, что на участие в аукционе было подано пять заявок, из них три заявки были поданы в праздничные, выходные дни.

Комиссия антимонопольного органа пришла к выводу, что извещение размещено заказчиком в ЕИС за семь дней до даты окончания подачи заявок, т. е. в соответствии с положением о закупке заказчика. Потенциальные участники закупки имели возможность подать заявку, в т. ч. в выходные (праздничные) дни, поскольку не связаны с работой лиц, оказывающих услуги по доставке корреспонденции, а доступ к электронной площадке

¹ См.: Федеральный закон от 03.06.2011 № 107-ФЗ «Об исчислении времени» (далее — Закон № 107-ФЗ).

обеспечивается в любое удобное для участников время. Довод жалобы был признан необоснованным².

На наш взгляд, комиссия антимонопольного органа не учла следующие обстоятельства:

– Законом № 223-ФЗ установлен минимальный срок размещения извещения и документации аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты МСП, — не менее 7 календарных дней.

– Закон № 107-ФЗ дает определение понятию «календарный день» — «период времени продолжительностью 24 часа. Календарный день имеет порядковый номер в календарном месяце». Порядок исчисления сроков в календарных днях в указанном определении понятия отсутствует.

– Закон № 107-ФЗ устанавливает основные понятия, касающиеся времени, но не определяет порядок исчисления сроков. В п. 1 ст. 3 Закона № 107-ФЗ указано, что «правовые основы исчисления времени составляют Конституция Российской Федерации, настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы, регулирующие отношения, возникающие при исчислении времени, и принимаемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации».

– Законом № 223-ФЗ установлено, что «при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее — положение о закупке)».

– ГК РФ в главе 11 установил порядок исчисления сроков. В соответствии со ст. 193 ГК РФ, «если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день».

– В соответствии с постановлением Правительства РФ³ 3 мая 2019 г. определено выходным днем (перенос с воскресенья 6 января 2019 г.).

Правоприменительная, административная и судебная практика исчисления сроков, измеряемых календарными днями, свидетельствует о применении ст. 193 ГК РФ, если последний день срока приходится на нерабочий день.

² Решение Чукотского УФАС России от 17.05.2019 № 087/10/18.1-24/2019.

³ Постановление Правительства РФ от 01.10.2018 № 1163 «О переносе выходных дней в 2019 году».

Фабула дела

1. В соответствии с Законом № 135-ФЗ «антимонопольный орган должен быть уведомлен о сделках, иных действиях, указанных в этой части, не позднее чем через 45 дней после даты осуществления таких сделок, иных действий. В соответствии со ст. 193 ГК РФ, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день. Учитывая изложенное, если последний день срока для подачи уведомления в антимонопольный орган в соответствии с требованиями Закона № 135-ФЗ приходится на нерабочий день, исходя из положения ст. 193 ГК РФ днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день»⁴.

2. «...Судами установлено и не оспаривалось сторонами, что протокол открытого аукциона размещен на официальном сайте в сети Интернет 04.08.2010, течение десятидневного срока в рассматриваемом случае началось 05.08.2010 и закончилось 14.08.2010 (суббота), тогда как поданная почтой 06.08.2010 жалоба поступила в антимонопольный орган 16.08.2010 (понедельник). Согласно ст. 193 ГК РФ, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день. При таких обстоятельствах правильным является вывод судов о том, что жалоба подана обществом своевременно и у антимонопольного органа отсутствовали основания для ее возврата»⁵.

3. «Согласно ст. 191 ГК РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которым определено его начало. Как указано в ст. 193 ГК РФ, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день. Как установлено комиссией по рассмотрению жалобы, извещение о проведении закупки размещено в ЕИС 29.12.2018. Заказчиком указаны дата и время окончания срока подачи заявок — 06.01.2019 09:00. Однако указанная дата не соответствует требованиям Закона № 44-ФЗ и ГК РФ, т. к. в силу ст. 112 Трудового кодекса РФ нерабочими праздничными днями являются 1, 2, 3, 4, 5, 6, 8 января — Новогодние каникулы и 7 января — Рождество Христово. Таким образом, учитывая выходные и праздничные дни, извещение о проведении электронного аукциона размещено с нарушением срока, предусмотренного Законом № 44-ФЗ»⁶.

⁴ Разъяснения ФАС России от 07.09.2010 «Ответы на вопросы по применению Федерального закона “О защите конкуренции”».

⁵ Постановление ФАС Восточно-Сибирского округа от 06.05.2011 по делу № А19-16842/10.

⁶ Решение Красноярского УФАС России от 15.01.2019 № 11.

4. В соответствии с Законом № 44-ФЗ «документация об электронном аукционе, наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать в том числе дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Согласно ст. 193 ГК РФ, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день»⁷.

5. «В соответствии со ст. 193 ГК РФ, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день. Таким образом, при размещении в единой информационной системе информации и документов в соответствии с Законом № 223-ФЗ заказчику необходимо руководствоваться порядком исчисления сроков в соответствии с положениями Закона № 223-ФЗ и ГК РФ»⁸.

Таким образом, заказчик и комиссия антимонопольного органа в рассматриваемом нами выше случае неверно применили нормы права об исчислении сроков. Первым рабочим днем после 3 мая 2019 г. считается 6 мая 2019 г., следовательно, в соответствии с требованиями ст. 193 ГК РФ дата окончания подачи заявок должна была быть заказчиком перенесена.

⁷ Письмо Минэкономразвития России от 07.12.2015 № Д28и-3561 «Об установлении срока окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе».

⁸ Письмо Минэкономразвития России от 08.04.2016 № Д28и-896 «Об исчислении сроков размещения в ЕИС информации и документов при закупках отдельными видами юрлиц».

Новости контрактной системы

Закупки иностранных вин попали под ограничение

С 1 июля 2019 г. вина будут включены в перечень отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Соответствующие изменения в постановление Правительства РФ от 22.08.2016 № 832 внесены постановлением Правительства РФ от 25.05.2019 № 660.

В случае поступления на участие в закупке как минимум двух заявок с предложениями о поставке вин евразийского происхождения, изготовленных различными производителями, заявки с предложениями о поставке неевразийских вин будут подлежать отклонению.