

Федеральный закон Российской Федерации
от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках
товаров, работ, услуг отдельными видами
юридических лиц»

**К.э.н., юрист, доцент, зам. руководителя
Пилотного центра госзакупок Южного
Федерального Университета
Гуцелюк Елена Федоровна**

Правовая основа закупки товаров, работ, услуг

- Конституция Российской Федерации,
- Гражданский кодекс Российской Федерации,
- Федеральный закон 223-ФЗ,
- другие федеральные законы и иные нормативно правовые акты Российской Федерации,
- Принятое положение о закупке.

Конституция Российской Федерации

содержит ряд базовых принципов регулирования любой экономической деятельности, которые должны учитываться и в закупочной деятельности:

- ✓ - ч. 1 ст. 8 гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности;
- ✓ - ст. 34 устанавливает, что каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.
- ✓ в ст. 71-73 закреплены предметы исключительного ведения РФ, совместного ведения РФ и субъектов Федерации. Соответственно для понимания правовой основы закупки товаров, работ, услуг следует определить, к какому ведению (исключительному или совместному) относятся отношения, регулируемые законом 223-ФЗ.

Иные федеральные законы

Федеральный закон от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

- Глава 4. Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений, особенности заключения договоров с финансовыми организациями и особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества
- 5. Положения *части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"*.

Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений (ч. 1 ст. 17 135-ФЗ)

1. При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:
 - 1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников;
 - 2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
 - 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;
 - 4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Федеральный закон от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ

"О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

- в ред. Федеральных законов от 06.12.2011 N 401-ФЗ,
- от 30.12.2012 N 324-ФЗ, от 07.06.2013 N 115-ФЗ,
- от 02.07.2013 N 160-ФЗ, от 21.12.2013 N 379-ФЗ,
- от 28.12.2013 N 396-ФЗ, от 12.03.2014 N 26-ФЗ, от 29.12.2014 N 458-ФЗ, от 29.06.2015 № 159-ФЗ, от 29.06.2015 № 210-ФЗ, от 13.07.2015 N 249-ФЗ, 05.04.2016 № 104-ФЗ, от 03.07.2016 № 236-ФЗ, от 03.07.2016 №321-ФЗ, от 28.12.2016 N 474-ФЗ, от 07.06.2017 № 108-ФЗ, от 29.12.2017, № 470-ФЗ, от 31.12.2017 № 481-ФЗ, от 31.12.2017 № 496-ФЗ, от 31.12.2017 № 505-ФЗ, от 29.06.2018 N 174-ФЗ, от 03.08.2018 N 341-ФЗ, от 03.08.2018 N 342-ФЗ, от 30.10.2018 N 391-ФЗ, от 28.11.2018 N 452-ФЗ, от 01.05.2019 N 70-ФЗ, от 02.08.2019 N 263-ФЗ, 27.12.19 № 474-ФЗ, от 24.04.2020 N 124-ФЗ, от 31.07.2020 N 250-ФЗ, от 22.12.2020 N 435-ФЗ, от 22.12.2020 N 443-ФЗ, от 22.12.2020, N 452-ФЗ от 22.12.2020, от 24.02.2021 N 20-ФЗ, от 05.04.2021 N 86-ФЗ, от 01.07.2021 N 277-ФЗ, от 02.07.2021 N 360-ФЗ, от 16.04.2022 N 104-ФЗ, от 16.04.2022 N 109-ФЗ, от 11.06.2022 N 159-ФЗ, от 11.06.2022 N 160-ФЗ, от 28.06.2022 N 231-ФЗ, от 14.07.2022 N 272-ФЗ, от 05.12.2022 N 498-ФЗ, от 04.08.2023 N 444-ФЗ, **от 08.08.2024 N 232-ФЗ, от 08.08.2024 N 318-ФЗ)**

Федеральный закон от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»: изменения 2022-2023 года

от 16.04.2022 N 104-ФЗ – устанавливается срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, меняется требование к описанию объекта, меняются статья 3.1-1, требования к закрытым закупкам, терминология в информационном обеспечении, требования к реестру недобросовестных поставщиков – до 01.10.2022.

от 16.04.2022 N 109-ФЗ – изменения к независимой гарантии при проведении закупок у СМиСП – до 01.10.2022,

от 11.06.2022 N 159-ФЗ – о закупках у взаимозависимых лиц – до 21.09.2022, от

11.06.2022 N 160-ФЗ – решение конфликта интересов в закупках – до 01.10.2022,

от 28.06.2022 N 231-ФЗ – технические правки, выделение официального сайта. от

14.07.2022 N 272-ФЗ – введение случая закупки у единственного (поставщика, исполнителя, подрядчика) в случае принятия Правительством Российской Федерации решений о введении специальных мер в сфере экономики. от

05.12.2022 N 498-ФЗ – изменение определения участника закупок,

исключение из закупок иноагентов

от 04.08.2023 N 444-ФЗ – ГУПы и МУПы, на которые возложены обязанности поставки лекарственных средств, специализированных продуктов лечебного питания, медицинских изделий, расходных материалов, средств для дезинфекции, а также услуг по хранению и доставке соответствующих товаров, работ по ремонту и техническому обслуживанию медицинских изделий по гос и мун контрактам осуществляют закупки с учетом отдельных норм контрактной системы.

Федеральный закон от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»: изменения 2024 года

от 08.08.2024 N 232-ФЗ - Изменение в терминологии - "органами исполнительной власти субъектов" заменить словами "исполнительными органами субъектов";

от 08.08.2024 N 318-ФЗ – изменение национального режима, содержание извещение, необходимо предусмотреть в Положении заявку для участия в неконкурентных закупках

Цели принятия федерального закона 223-ФЗ

- обеспечение единства экономического пространства,
- создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, **в том числе для целей коммерческого использования**, с необходимыми показателями цены, качества и надежности,
- эффективное использование денежных средств,
- расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке для нужд заказчиков
- стимулирование такого участия,
- развитие добросовестной конкуренции,
- обеспечение гласности и прозрачности закупки,
- предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

ПИСЬМО МИНИСТЕРСТВА ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ от 2 октября 2015 г. N Д28и-3001

- В соответствии с частью 4 статьи 1 Закона N 223-ФЗ определен исчерпывающий перечень отношений, не регулируемых указанным законом. В указанный перечень изъятий не входят отношения, связанные с куплей-продажей (поставкой), заключаемой во исполнение договора финансовой аренды (лизинга), в связи с чем указанные отношения регулируются Законом N 223-ФЗ.
- Закон N 223-ФЗ распространяется на всю закупочную деятельность заказчика, за исключением отношений, перечисленных в части 4 статьи 1 Закона N 223-ФЗ.
- Учитывая изложенное, в рамках соблюдения основных целей и принципов Закона N 223-ФЗ необходимо применять положения данного Федерального закона при осуществлении **всей закупочной деятельности**, в том числе в случае закупки товаров, работ, услуг для дальнейшей передачи контрагентам в рамках договоров купли-продажи (поставки), осуществляемых в связи с коммерческой деятельностью хозяйственного общества, а также закупок, осуществляемых в целях перепродажи.

Субъекты, на кого распространяется закон

- государственные корпорации,
- государственные компании,
- субъекты естественных монополий,
- организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов,
- государственные и муниципальные унитарные предприятия, при наличии Положения о закупке и размещенного **до начала года в ЕИС**,
- автономные учреждения,
- хозяйственные общества, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает 50 %,
- бюджетные учреждения, при наличии Положения о закупке и размещенного **до начала года в ЕИС**.

О применении законодательства о закупках автономными учреждениями при закупках за счет субсидий.

На автономные учреждения распространяются положения Закона N 44-ФЗ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг:

-за счет субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность в соответствии с частью 4 статьи 15 Закона N 44-ФЗ;

-в пределах переданных полномочий от лица государственных органов или государственных корпораций в соответствии с частью 6 статьи 15 Закона N 44-ФЗ.

При осуществлении закупок товаров, работ, услуг **за счет других субсидий** на автономные учреждения распространяются положения Закона N 223-ФЗ при условии утверждения и размещения в единой информационной системе правового акта, принятого в соответствии с частью 1 статьи 2 Закона N 223-ФЗ, регламентирующего правила закупки (Положение о закупке).

Бюджетные учреждения

- а) за счет **средств, полученных в качестве дара, в том числе пожертвования, по завещанию, грантов,**
- б) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц ...;
- в) за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности

Унитарные предприятия

- а) за счет **средств, полученных в качестве дара, в том числе пожертвования, по завещанию, грантов,**
- б) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц ...;
- в) без привлечения средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

Субъекты, на кого распространяется закон

- 2) дочерние хозяйственные общества, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным выше юридическим лицам;
- 3) дочерние хозяйственные общества, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным выше дочерним хозяйственным обществам.

Субъекты, на кого распространяется закон

П. 6 ч. 2 ст. 1 223-ФЗ

6) **федеральные государственные унитарные предприятия**, имеющие существенное значение для обеспечения прав и законных интересов граждан Российской Федерации, обороноспособности и безопасности государства, **перечень** которых утверждается Правительством Российской Федерации по согласованию с Администрацией Президента Российской Федерации, за исключением случаев осуществления такими предприятиями закупок за счет субсидий, предоставленных из федерального бюджета на осуществление на территории Российской Федерации капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации и (или) на приобретение на территории Российской Федерации объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации.



Распоряжение Правительство Российской Федерации от 31 декабря 2016 г. N 2931-р «Об утверждении перечня федеральных государственных унитарных предприятий, имеющих существенное значение для обеспечения прав и законных интересов граждан Российской Федерации, обороноспособности и безопасности государства» (от 01.09.2023 N 2364-р)

Субъекты, на кого НЕ распространяется закон

ч. 2.1 ст. 1 223-ФЗ

на юридические лица, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности **не превышает пятьдесят процентов**, на их дочерние хозяйственные общества и дочерние хозяйственные общества последних, а именно на:

1) субъекты естественных монополий, организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обращения с твердыми коммунальными отходами, **если общая выручка соответственно таких субъектов, организаций от деятельности, относящейся к сфере деятельности естественных монополий, и от указанных видов деятельности составляет не более чем десять процентов общей суммы выручки** соответственно от всех видов осуществляемой ими деятельности **за предшествующий календарный год**, информация об объеме которой размещена в ЕИС;

2) **дочерние хозяйственные общества** субъектов естественных монополий, организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обращения с твердыми коммунальными отходами, если выручка от закупки товаров, работ, услуг основными хозяйственными обществами и их иными дочерними хозяйственными обществами **составляет не более чем пять процентов суммы выручки за предыдущие четыре квартала от всех видов осуществляемой ими деятельности**, информация об объеме которой размещена в ЕИС;

3) **дочерние хозяйственные общества** указанных в пункте 2 настоящей части дочерних хозяйственных обществ, если выручка от закупки товаров, работ, услуг основными хозяйственными обществами (в том числе иными дочерними хозяйственными обществами основных хозяйственных обществ) основных хозяйственных обществ указанных дочерних хозяйственных обществ **составляет не более чем пять процентов суммы выручки за предыдущие четыре квартала от всех видов осуществляемой ими деятельности**, информация об объеме которой размещена в единой информационной системе.

Закон не регулирует отношения связанные с (п. 4 ст. 1 223-ФЗ)

- 1) куплей-продажей ценных бумаг, **приобретением долей в уставном (складочном) капитале хозяйственных товариществ, обществ и паев в паевых фондах производственных кооперативов**, валютных ценностей, драгоценных металлов, а также заключением договоров, являющихся производными финансовыми инструментами (за исключением договоров, которые заключаются вне сферы биржевой торговли и исполнение обязательств по которым предусматривает поставки товаров);
- 2) приобретением заказчиком биржевых товаров на товарной бирже в соответствии с законодательством о товарных биржах и биржевой торговли (*Федеральный закон от 21.11.2011 N 325-ФЗ (ред. от 08.08.2024) "Об организованных торгах"*);
- 3) осуществлением заказчиком закупок товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";
- 4) закупкой в области военно-технического сотрудничества;
- 5) закупкой товаров, работ, услуг в соответствии с международным договором Российской Федерации, если таким договором предусмотрен иной порядок определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) таких товаров, работ, услуг;

Закон не регулирует отношения связанные с (п. 4 ст. 1 223-ФЗ)

6) Утратил силу;

7) осуществлением заказчиком отбора аудиторской организации для проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности заказчика в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 30 декабря 2008 года N 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности".



4. Договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности **организации**, в уставном (складочном) капитале которой **доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов**, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности **государственной корпорации, государственной компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия** заключается с аудиторской организацией или индивидуальным аудитором, определенными путем проведения **не реже чем один раз в пять лет открытого конкурса** в порядке, установленном законодательством Российской Федерации **о контрактной системе** в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе и (или) к обеспечению исполнения контракта не является обязательным.

Закон не регулирует отношения связанные с (п. 4 ст. 1 223-ФЗ)

8) заключением и исполнением договоров в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике, являющихся обязательными для участников рынка обращения электрической энергии и (или) мощности;



Правила заключения договоров между потребителями (покупателями) и гарантирующими поставщиками и правила их исполнения, включающие существенные условия таких договоров, а также условия договоров, заключаемых потребителями (покупателями) с энергосбытовыми (энергоснабжающими) организациями, производителями электрической энергии (мощности) **на розничных рынках установлены разделом III Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 г. N 442**, согласно которым электрическая энергия (мощность) реализуется на розничных рынках на основании следующих видов договоров, обеспечивающих продажу электрической энергии (мощности):

- договор энергоснабжения;
- договор купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности).

При этом согласно ч. 2 ст. 37 Федерального закона от 26.03.2003 N 35-ФЗ "Об электроэнергетике" в случае, если поставщиком электрической энергии по договору купли-продажи электрической энергии выступает **гарантирующий поставщик**, заключение такого договора с обратившимся к нему физическим или юридическим лицом в отношении энергопринимающих устройств, расположенных в зоне деятельности гарантирующего поставщика, **является обязательным для гарантирующего поставщика.**

Контрольные органы о закупке электроэнергии

ПИСЬМО Минфина РФ от 12 февраля 2020 г. N 24-04-07/9409: «В соответствии с п. 8 ч. 4 ст. 1 Закона N 223-ФЗ указанный Федеральный закон **не регулирует отношения**, связанные с заключением и исполнением договоров в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике, являющихся обязательными для участников рынка обращения электрической энергии и (или) мощности.

В соответствии с пп 8 п 4 ст. 1 Закона 223-ФЗ закон не регулирует отношения, связанные с заключением и исполнением договоров в соответствии с законодательством РФ об электроэнергетике, являющихся обязательными для участников рынка обращения электрической энергии и (или) мощности.

Согласно ч. 2 ст. 37 N 35-ФЗ "Об электроэнергетике" в случае, если поставщиком электрической энергии по договору купли-продажи электрической энергии выступает гарантирующий поставщик, заключение такого договора с обратившимся к нему физическим или юридическим лицом в отношении энергопринимающих устройств, расположенных в зоне деятельности гарантирующего поставщика, является обязательным для гарантирующего поставщика.

Суд первой инстанции, оценив по правилам статьи 71 АПК РФ, представленные в материалы дела доказательства, руководствуясь вышеприведенными нормами права, правомерно исходя из того, что договоры поставки электроэнергии и договоры энергоснабжения с гарантирующими поставщиками **выведены из-под действия Закона N 223-ФЗ**, установив, что договоры энергоснабжения, заключены без проведения каких-либо процедур в рамках Закона о контрактной системе, субсидии из соответствующего бюджета на возмещение затрат за приобретаемую электрическую энергию, предприятию не выделяются, **сделал законный и обоснованный вывод, что отношения**, сложившиеся между ПАО "Кузбассэнергосбыт" и МКП "Комфорт" **носят гражданско-правовой характер, с поставщиком электрической энергии по договору купли-продажи электрической энергии (энергоснабжения)**, в связи с чем оснований для привлечения МКП "Комфорт" к административной ответственности предусмотренной частью 3 статьи 7.32.3 (ответственность за не проведение закупки по 44-ФЗ), статьей 7.32.5 КоАП РФ (за нарушение сроков оплаты) **не имеется.**

Закон не регулирует отношения связанные с (п. 4 ст. 1 223-ФЗ)

9) осуществлением кредитной организацией и государственной корпорацией развития **"ВЭБ.РФ"** лизинговых операций и межбанковских операций, в том числе с иностранными банками;

10) определением, избранием и деятельностью представителя владельцев облигаций в соответствии с законодательством Российской Федерации о ценных бумагах; (*Федеральный закон от 22.04.1996 N 39-ФЗ (ред. от 28.12.2024) "О рынке ценных бумаг"*)

11) открытием головным исполнителем поставок продукции по государственному оборонному заказу, исполнителем, участвующим в поставках продукции по государственному оборонному заказу, в уполномоченном банке отдельного счета и заключением ими с уполномоченным банком договоров о банковском сопровождении сопровождаемой сделки в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года N 275-ФЗ "О государственном оборонном заказе".

12) исполнением заказчиком заключенного с иностранным юридическим лицом договора, предметом которого являются поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг за пределами Российской Федерации;

Закон не регулирует отношения связанные с (п. 4 ст. 1 223-ФЗ)

- 13) осуществлением заказчиком закупок товаров, работ, услуг у указанных в части 2 настоящей статьи юридических лиц, которые признаются **взаимозависимыми с ним лицами в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации**, у иных юридических лиц, которые признаются взаимозависимыми с ним лицами в соответствии с указанным Кодексом, **если закупки осуществляются в целях обеспечения единого технологического процесса**, при условии, что **перечень** предусмотренных настоящим пунктом юридических лиц определен правовыми актами, предусмотренными частью 1 статьи 2 Закона 223-ФЗ и регламентирующими правила закупок. В таких правовых актах указывается обоснование включения в указанный перечень каждого юридического лица в соответствии с положениями Налогового кодекса Российской Федерации;



Перечень должен быть в Положение о закупке

Внимание! Перечень не размещается на официальном сайте в ЕИС. Для этого необходимо исключить этот раздел из единого файла Положения о закупке и разместить его отдельным файлом без размещения на официальном сайте.

Закон не регулирует отношения связанные с (п. 4 ст. 1 223-ФЗ)

14) закупкой товаров, работ, услуг юридическим лицом, зарегистрированным на территории иностранного государства, в целях осуществления своей деятельности на территории иностранного государства.

15) осуществлением заказчиком отбора **субъекта оценочной деятельности** для проведения в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности оценки объектов оценки в целях определения размера платы за публичный сервитут, устанавливаемый в соответствии с земельным законодательством (ч. 4 ст. 23 "Земельный кодекс Российской Федерации" от 25.10.2001 N 136-ФЗ);

16) совместной инвестиционной деятельностью, осуществляемой на основании договора инвестиционного товарищества, предусматривающего возврат товарищу стоимости его вклада в общее имущество товарищей (в денежной форме).

Закон не регулирует отношения связанные с (п. 4 ст. 1 223-ФЗ)

17) закупкой заказчиком услуг, связанных с заключением, исполнением, изменением или расторжением договора синдицированного кредита (займа) либо договора об организации синдицированного кредита (займа);



По договору синдицированного кредита (займа) несколько кредиторов (далее - синдикат кредиторов) обязуются согласованно друг с другом предоставить или предоставлять заемщику денежные средства в размере и сроки, предусмотренные договором для каждого кредитора, а заемщик обязуется возратить кредиторам полученные от них денежные средства, уплатить проценты за пользование денежными средствами, а также иные платежи, если обязанность их уплаты предусмотрена договором.

Федеральный закон от 31.12.2017 N 486-ФЗ (ред. от 22.12.2020) "О синдицированном кредите (займе) и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Закон не регулирует отношения связанные с (п. 4 ст. 1 223-ФЗ)

18) выполнением инженерных изысканий, архитектурно-строительным проектированием, строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом, сносом объектов капитального строительства, которые обеспечиваются публично-правовой компанией "Единый заказчик в сфере строительства" в соответствии с программой деятельности указанной публично-правовой компании на текущий год и плановый период за счет средств федерального бюджета.

Область применения Положения о закупке

1 вариант

2. Настоящее Положение не регулирует отношения, определенные в части 4 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон).

1.5 Положение о закупке не регулирует отношения, связанные с:

- 1) куплей-продажей ценных бумаг, валютных ценностей, драгоценных металлов, а также заключением договоров, являющихся производными финансовыми инструментами (за исключением договоров, которые заключаются вне сферы биржевой торговли, и исполнения обязательств, предусматривающих поставки товаров);
- 2) приобретением Заказчиком биржевых товаров на товарной бирже в соответствии с законодательством о товарных биржах и биржевой торговле;
- 3) осуществлением Заказчиком закупок товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- 4) закупкой в области военно-технического сотрудничества;
- 5) закупкой товаров, работ, услуг в соответствии с международным договором Российской Федерации, если таким договором предусмотрен иной порядок определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) таких товаров, работ, услуг;
- 6) осуществлением Заказчиком отбора аудиторской организации для проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности Заказчика в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 30 декабря 2008 года № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности»;

Должно быть 17
(18) пунктов

В данном Варианте не придется вносить изменения в Положение о закупке каждый раз, когда появляются новые исключения из Закона 223-ФЗ

Принципы закупок (ч. 1 ст. 3):

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

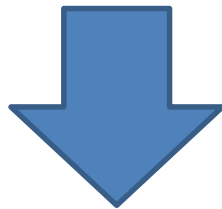
Положение о закупке (ст. 2)

Положение о закупке является документом, который регламентирует **закупочную деятельность** заказчика и должен содержать **требования к закупке**, в том числе:

- **порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора,**
- **цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены),**
- **определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора,**
- **порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона 223-ФЗ,**
- **порядок и условия их применения,**
- **порядок заключения и исполнения договоров,**
- **а также иные связанные с обеспечением закупки положения.**

Типовое положение о закупке

Для бюджетных и **автономных учреждений**, унитарных предприятий **могут быть приняты** обязательные для применения типовые положения о закупке их **учредителем или собственником**.



Части 2.1-2.7 статьи 2 Закона № 223-ФЗ - с
31.12.2017 г.

В чём суть типового положения о закупке?

- **Типовое положение о закупке** - это не положение о закупке, а требования учредителя, собственника, уполномоченного органа, которые обязательны для заказчика при разработке положения о закупке, его утверждении или внесении в него изменений.

Срок размещения Типового Положения о закупке

- Срок размещения типового положения о закупке, изменений в типовое положение о закупке в ЕИС утвердившим его органом **15 календарных дней** с даты его утверждения
- При внесении изменений в типовое положение о закупке должен быть установлен **min** срок для БУ, АУ, УП **не менее 15 календарных дней** с даты размещения изменений типового положения о закупке в ЕИС на корректировку положения о закупке (внесение изменений или утверждение нового положения о закупке на основе типового).



Официальный сайт

Мой регион: Не выбран



Личный кабинет

Единая информационная система в сфере закупок

8 495 739-25-83 Москва

8 800 600-90-89 Россия

Техническая поддержка

Часто задаваемые вопросы

Все разделы Закупки Контракты и договоры Планирование Каталог Документы Новости

Реестр положений о закупках

«Дезинфекционная станция»



С учетом всех форм слов



Строгое соответствие



Быстрый поиск

Планы-графики закупок 44-ФЗ

Планы закупки 223-ФЗ

Обязательное общественное обсуждение
закупок 44-ФЗ

Запросы цен, товаров, работ, услуг 44-ФЗ

Правила нормирования в сфере закупок 44-ФЗ

Положения о закупке 223-ФЗ

Типовые положения о закупке 223-ФЗ

РАСШИРЕННЫЙ ПОИСК ПОЛОЖЕНИЙ О ЗАКУПКАХ



Изменить параметры поиска

Новый поиск

Показать по

10

Сортировать по:

Дате обновления

Дате размещения

Дате утверждения положения

1

2



Размещено

№ 1130035804

ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ "ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ
ДЕЗИНФЕКЦИОННАЯ СТАНЦИЯ"

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного учреждения
здравоохранения "Волгоградское областное государственное учреждение "Дезинфекционная станция" (через размещение)

Размещено: 31.12.2013

Обновлено: 16.01.2020

Кто утверждает Положение

Госкомпания и
госкорпорация

- Высший орган управления гос. корпорации и гос. компании

Гос и мун. унитарные
предприятия

- Руководитель унитарного предприятия

Автономное учреждение

- наблюдательный совет автономного учреждения

Акционерное
общество

- совет директоров (наблюдательный совет)

ООО

- общее собрание участников общества с ограниченной ответственностью

бюджетное
учреждение

- орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения

Внесение изменений в Типовое Положение о закупке

8. Типовые положения о закупках должны быть приведены в соответствие с требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (в редакции настоящего Федерального закона), утверждены и размещены в единой информационной системе до 1 декабря 2024 года.

Внесение изменений в Положение о закупке

9. Положения о закупках должны быть приведены в соответствие с требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (в редакции настоящего Федерального закона), утверждены и размещены в единой информационной системе до 1 января 2025 года. Положения о закупках, не соответствующие требованиям Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (в редакции настоящего Федерального закона), по состоянию на 1 января 2025 года считаются не размещенными в единой информационной системе.

Последствие не приведения Положения о закупке в соответствие с законодательством в установленный срок

Положения о закупках, которые не соответствуют требованиям Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" по состоянию на 1 января 2025 года, **считаются не размещенными в единой информационной системе.**

Подлежит применение положения части 5.1 статьи 8 Закона о закупках



Закупки осуществляются в соответствии с Законом 44-ФЗ

Административная ответственность

3. Осуществление закупки товаров, работ, услуг в случае, если такая закупка в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц **должна осуществляться в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о контрактной системе** в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в ином порядке - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере **от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей**; на юридических лиц - **от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей**.

Ч. 3 ст. 7.32.3 КОАП РФ

До 1 марта 2025 г.

По новому ч. 1 ст. 7.30.4 - пяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Комиссия по закупкам (ч. 8 ст. 3.2)

- Для определения поставщика (исполнителя, подрядчика) по результатам проведения конкурентной закупки заказчик создает **комиссию по осуществлению конкурентной закупки.**



Локальным актом заказчика могут определяться:

- Требования к срокам формирования комиссии (единая или на каждую закупку);
- Требования по количеству (например, не менее 5);
- Требования к квалификации (например, повышение квалификации);
- Требования к кворуму (например, не менее 50%);
- Права и обязанности членов комиссии;
- Порядок принятия решения (например, большинством голосов) и т.д.

Конфликт интересов

1. Руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок обязаны при осуществлении закупок принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" (ст. 3 223-ФЗ).



1. Под конфликтом интересов в Законе 273-ФЗ понимается **ситуация**, при которой **личная заинтересованность** (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, **влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных** (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

2. Под личной заинтересованностью понимается **возможность получения доходов в виде денег, иного имущества**, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, указанным в части 1 настоящей статьи, **и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами** (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми лицо, указанное в части 1 настоящей статьи, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

Порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов (ст. 11 273-ФЗ)

1. Лицо обязано принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов.
2. Лицо обязано **уведомить** в порядке, определенном представителем нанимателя (работодателем) в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, **о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно.**
3. Представитель нанимателя (**работодатель**), если ему стало известно о возникновении у лица личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, **обязан принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.**
4. Предотвращение или урегулирование конфликта интересов может состоять в изменении должностного или служебного положения лица, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до его отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей в установленном порядке и (или) в отказе его от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов.
5. Предотвращение и урегулирование конфликта интересов, стороной которого является лицо осуществляются путем отвода или самоотвода указанного лица в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации.
6. **Непринятие** лицом, являющимся стороной конфликта интересов, **мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим увольнение указанного лица в соответствии с законодательством Российской Федерации.**
7. В случае, если лицо, владеет ценными бумагами (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций), оно обязано в целях предотвращения конфликта интересов передать принадлежащие ему ценные бумаги (доли участия, пай в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством.

Последствия не урегулирования конфликта интересов (ст. 81 ТК РФ)

Трудовой договор может быть расторгнут работодателем в случаях:

7.1) непринятия работником мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является....

7.2. Членами комиссии по осуществлению закупок не могут быть:

- 1) физические лица, имеющие **личную заинтересованность** в результатах закупки (определения поставщика (исполнителя, подрядчика) при осуществлении конкурентной закупки), в том числе **физические лица, подавшие заявки на участие в закупке, либо состоящие в трудовых отношениях с организациями или физическими лицами, подавшими данные заявки, либо являющиеся управляющими организаций, подавших заявки на участие в закупке.** Понятие "личная заинтересованность" используется в значении, указанном в Федеральном законе от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции";
- 2) физические лица, являющиеся участниками (акционерами) организаций, подавших заявки на участие в закупке, членами их органов управления, кредиторами участников закупки;
- 3) иные физические лица в случаях, определенных положением о закупке.

Обязанность членов комиссии

7.3. Член комиссии по осуществлению закупок обязан незамедлительно сообщить заказчику, принявшему решение о создании комиссии по осуществлению закупок, о возникновении обстоятельств, предусмотренных частью 7.2 настоящей статьи. В случае выявления в составе комиссии по осуществлению закупок физических лиц, указанных в части 7.2 настоящей статьи, заказчик, принявший решение о создании комиссии по осуществлению закупок, обязан незамедлительно заменить их другими физическими лицами, соответствующими требованиям, предусмотренным положениями части 7.2 настоящей статьи.

Вывод:

Заказчик обязан принимать целый комплекс мер по предотвращению и урегулированию конфликтов интересов в области госзакупок, а именно:

разработать внутренние документы, в которых установить порядок уведомления о возникшей личной заинтересованности;

предпринимать действия по недопущению конфликта и для этого он вправе применять к должностным лицам меры, например, отвод заинтересованного лица;

Заинтересованные лица, владеющие акциями, паями и долями в организации передать их в доверительное управление;

Трудовым кодексом РФ допускается увольнение сотрудника в связи с утратой доверия, если он не предпринял действий по предотвращению конфликта интересов.

Спасибо
за внимание!

***Гуцелюк Елена Федоровна,
кандидат экономических наук,***