

Федеральный закон Российской Федерации
от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках
товаров, работ, услуг отдельными видами
юридических лиц»

**К.э.н., юрист, доцент, зам. руководителя
Пилотного центра госзакупок Южного
Федерального Университета
Гуцелюк Елена Федоровна**

Правовая основа закупки товаров, работ, услуг

- Конституция Российской Федерации,
- Гражданский кодекс Российской Федерации,
- Федеральный закон 223-ФЗ,
- другие федеральные законы и иные нормативно правовые акты Российской Федерации,
- Принятое положение о закупке.

Конституция Российской Федерации

- содержит ряд базовых принципов регулирования любой экономической деятельности, которые должны учитываться и в закупочной деятельности:
- - ч. 1 ст. 8 гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности;
- - ст. 34 устанавливает, что каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.
- в ст. 71-73 закреплены предметы исключительного ведения РФ, совместного ведения РФ и субъектов Федерации. Соответственно для понимания правовой основы закупки товаров, работ, услуг следует определить, к какому ведению (исключительному или совместному) относятся отношения, регулируемые законом 223-ФЗ.

Иные федеральные законы

Федеральный закон от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

- Глава 4. Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений, особенности заключения договоров с финансовыми организациями и особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества
- 5. Положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений

1. При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:
 - 1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников;
 - 2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
 - 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;
 - 4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Федеральный закон от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

- в ред. Федеральных законов от 06.12.2011 N 401-ФЗ,
- от 30.12.2012 N 324-ФЗ, от 07.06.2013 N 115-ФЗ,
- от 02.07.2013 N 160-ФЗ, от 21.12.2013 N 379-ФЗ,
- от 28.12.2013 N 396-ФЗ, от 12.03.2014 N 26-ФЗ, от 29.12.2014 N 458-ФЗ, от 29.06.2015 № 159-ФЗ, от 29.06.2015 № 210-ФЗ, от 13.07.2015 N 249-ФЗ, 05.04.2016 № 104-ФЗ, от 03.07.2016 № 236-ФЗ, от 03.07.2016 №321-ФЗ, от 28.12.2016 N 474-ФЗ, от 07.06.2017 № 108-ФЗ, от 29.12.2017 № 470-ФЗ, от 31.12.2017 № 481-ФЗ, от 31.12.2017 № 496-ФЗ, от 31.12.2017 № 505-ФЗ, от 29.06.2018 N 174-ФЗ, от 03.08.2018 N 341-ФЗ, от 03.08.2018 N 342-ФЗ, от 30.10.2018 N 391-ФЗ, от 28.11.2018 N 452-ФЗ, от 01.05.2019 N 70-ФЗ, от 02.08.2019 N 263-ФЗ, 27.12.19 № 474-ФЗ, от 24.04.2020 N 124-ФЗ, от 31.07.2020 N 250-ФЗ, от 22.12.2020 N 435-ФЗ, от 22.12.2020 N 443-ФЗ, от 22.12.2020, N 452-ФЗ от 22.12.2020, от 24.02.2021 N 20-ФЗ, от 05.04.2021 N 86-ФЗ, от 01.07.2021 N 277-ФЗ, от 02.07.2021 N 360-ФЗ, от 16.04.2022 N 104-ФЗ, от 16.04.2022 N 109-ФЗ, от 11.06.2022 N 159-ФЗ, от 11.06.2022 N 160-ФЗ, от 28.06.2022 N 231-ФЗ, от 14.07.2022 N 272-ФЗ, от 05.12.2022 N 498-ФЗ

Федеральный закон от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»: изменения 2022 года

от 16.04.2022 N 104-ФЗ – устанавливается срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, меняется требование к описанию объекта, меняются статья 3.1-1, требования к закрытым закупкам, терминология в информационном обеспечении, требования к реестру недобросовестных поставщиков – до 01.10.2022.

от 16.04.2022 N 109-ФЗ – изменения к независимой гарантии при проведении закупок у СМиСП – до 01.10.2022,

от 11.06.2022 N 159-ФЗ – о закупках у взаимозависимых лиц – до 21.09.2022,

от 11.06.2022 N 160-ФЗ – решение конфликта интересов в закупках – до 01.10.2022,

от 28.06.2022 N 231-ФЗ – технические правки, выделение официального сайта.

от 14.07.2022 N 272-ФЗ – введение случая закупки у единственного (поставщика, исполнителя, подрядчика) в случае принятия Правительством Российской Федерации решений о введении специальных мер в сфере экономики.

от 05.12.2022 N 498-ФЗ – изменение определения участника закупок, исключение из закупок иноагентов

Цели принятия федерального закона 223-ФЗ

- обеспечение единства экономического пространства,
- создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, **в том числе для целей коммерческого использования**, с необходимыми показателями цены, качества и надежности,
- эффективное использование денежных средств,
- расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке для нужд заказчиков
- стимулирование такого участия,
- развитие добросовестной конкуренции,
- обеспечение гласности и прозрачности закупки,
- предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Из обзора судебной практики

Цели правового регулирования этих законов, в силу прямого на то в них указания, нельзя назвать аналогичными, в случае осуществления закупок для государственных или муниципальных нужд основополагающим является эффективное, зачастую экономное расходование бюджетных средств, а **при закупках отдельными видами юридических лиц - эффективное удовлетворение потребностей самого заказчика, который самостоятельно устанавливает правила осуществления им закупок**, утверждая соответствующее положение о закупках, определяя виды конкурентных процедур, критерии отбора (ч. 1 ст. 1 Закона N 44-ФЗ, ч. 1 ст. 1 Закона N 223-ФЗ). Как ранее было указано Верховным Судом Российской Федерации в определении от 11 июля 2018 г. N 305-ЭС17-7240, ч. 1 ст. 2 Закона N 223-ФЗ, а также регламентируемые нормами ГК РФ организационно-правовые формы и правовой статус лиц, являющихся субъектами отношений закупки, регулируемой Законом N 223-ФЗ свидетельствуют о воле законодателя на регулирование спорных отношений в целом как гражданско-правовых, то есть основанных на равенстве, автономии воли и имущественной самостоятельности участников (п. 1 ст. 2 ГК РФ). Субъекты, указанные в чч. 2, 5 ст. 1, п. 2 ч. 1 ст. 3.1 Закона N 223-ФЗ, в силу норм ГК РФ (гл. 4), являются субъектами гражданских правоотношений и участниками гражданского оборота. Создавая такие юридические лица или участвуя в их деятельности, государство реализует невластные полномочия (ст. 124, 125 ГК РФ).

"Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации N 2 (2020)" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 22.07.2020)

ПИСЬМО МИНИСТЕРСТВА ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ от 2 октября 2015 г. N Д28и-3001

- В соответствии с частью 4 статьи 1 Закона N 223-ФЗ определен исчерпывающий перечень отношений, не регулируемых указанным законом. В указанный перечень изъятий не входят отношения, связанные с куплей-продажей (поставкой), заключаемой во исполнение договора финансовой аренды (лизинга), в связи с чем указанные отношения регулируются Законом N 223-ФЗ.
- Закон N 223-ФЗ распространяется на всю закупочную деятельность заказчика, за исключением отношений, перечисленных в части 4 статьи 1 Закона N 223-ФЗ.
- Учитывая изложенное, в рамках соблюдения основных целей и принципов Закона N 223-ФЗ необходимо применять положения данного Федерального закона при осуществлении **всей закупочной деятельности**, в том числе в случае закупки товаров, работ, услуг для дальнейшей передачи контрагентам в рамках договоров купли-продажи (поставки), осуществляемых в связи с коммерческой деятельностью хозяйственного общества, а также закупок, осуществляемых в целях перепродажи.

Субъекты, на кого распространяется закон

- государственные корпорации,
- государственные компании,
- субъекты естественных монополий,
- организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов,
- государственные и муниципальные унитарные предприятия, при наличии Положения о закупке и размещенного **до начала года в ЕИС**,
- автономные учреждения,
- хозяйственные общества, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает 50 %,
- бюджетные учреждения, при наличии Положения о закупке и размещенного **до начала года в ЕИС**.

О применении законодательства о закупках автономными учреждениями при закупках за счет субсидий.

На автономные учреждения распространяются положения Закона N 44-ФЗ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг:

- за счет субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность в соответствии с частью 4 статьи 15 Закона N 44-ФЗ;
- в пределах переданных полномочий от лица государственных органов или государственных корпораций в соответствии с частью 6 статьи 15 Закона N 44-ФЗ.

При осуществлении закупок товаров, работ, услуг **за счет других субсидий** на автономные учреждения распространяются положения Закона N 223-ФЗ при условии утверждения и размещения в единой информационной системе правового акта, принятого в соответствии с частью 1 статьи 2 Закона N 223-ФЗ, регламентирующего правила закупки (Положение о закупке).

Бюджетные учреждения

- а) за счет средств, полученных в качестве дара, в том числе пожертвования, по завещанию, грантов,
- б) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц ...;
- в) за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности

Унитарные предприятия

- а) за счет средств, полученных в качестве дара, в том числе пожертвования, по завещанию, грантов,
- б) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц ...;
- в) без привлечения средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

Субъекты, на кого распространяется закон

- 2) дочерние хозяйственные общества, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным выше юридическим лицам;
- 3) дочерние хозяйственные общества, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным выше дочерним хозяйственным обществам.

Порядок определения совокупной доли

- **Приказ ФАС России от 16.06.2014 N 390/14** "Об утверждении Порядка определения совокупной доли участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в уставном капитале хозяйственных обществ, совокупной доли участия юридических лиц в уставном капитале дочерних хозяйственных обществ, совокупной доли участия дочерних хозяйственных обществ в уставном капитале их дочерних хозяйственных обществ и Порядка уведомления заказчиков об изменении совокупной доли участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в уставном капитале хозяйственных обществ, совокупной доли участия юридических лиц в уставном капитале дочерних хозяйственных обществ, совокупной доли участия дочерних хозяйственных обществ в уставном капитале их дочерних хозяйственных обществ" (Зарегистрировано в Минюсте России 07.10.2014 N 34254)

Субъекты, на кого распространяется закон

- 6) федеральными государственными унитарными предприятиями, имеющими существенное значение для обеспечения прав и законных интересов граждан Российской Федерации, обороноспособности и безопасности государства, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации по согласованию с Администрацией Президента Российской Федерации."

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 31 декабря 2016 г. N 2931-р

**«Об утверждении перечня федеральных
государственных унитарных предприятий,
имеющих существенное значение для
обеспечения прав и законных интересов
граждан Российской Федерации,
обороноспособности и безопасности
государства» (от 21.03.2022 N 556-р)**

Закон не регулирует отношения связанные с (п. 4 ст. 1)

- 1) куплей-продажей ценных бумаг, приобретением долей в уставном (складочном) капитале хозяйственных товариществ, обществ и паев в паевых фондах производственных кооперативов, валютных ценностей, драгоценных металлов, а также заключением договоров, являющихся производными финансовыми инструментами (за исключением договоров, которые заключаются вне сферы биржевой торговли и исполнение обязательств по которым предусматривает поставки товаров);
- 2) приобретением заказчиком биржевых товаров на товарной бирже в соответствии с законодательством о товарных биржах и биржевой торговле;
- 3) осуществлением заказчиком закупок товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";
- 4) закупкой в области военно-технического сотрудничества;

Закон не регулирует отношения связанные с

- 5) закупкой товаров, работ, услуг в соответствии с международным договором Российской Федерации, если таким договором предусмотрен иной порядок определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) таких товаров, работ, услуг;
- 6) -;
- 7) осуществлением заказчиком отбора аудиторской организации для проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности заказчика в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 30 декабря 2008 года N 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности".

Статья 5 307-ФЗ

- 4. Договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается с аудиторской организацией или индивидуальным аудитором, определенными путем проведения не реже чем один раз в пять лет открытого конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе и (или) к обеспечению исполнения контракта не является обязательным.

О закупках унитарным предприятием услуг обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности

Согласно пункту 7 статьи 3 Закона о контрактной системе унитарные предприятия включены в число заказчиков, которые обязаны осуществлять закупки в соответствии с Законом о контрактной системе в полном объеме, за исключением случаев, установленных в части 2.1 статьи 15 Закона о контрактной системе.

Таким образом, по общему правилу Закон о контрактной системе регулирует все отношения, указанные в части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе, при осуществлении унитарным предприятием закупки на оказание услуг обязательного аудита.

Закон не регулирует отношения связанные с (ФЗ 160-ФЗ от 02.07.13)

- 8) заключением и исполнением договоров в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике, **являющихся обязательными для участников рынка обращения электрической энергии и (или) мощности;**
- 9) осуществлением кредитной организацией и государственной корпорацией развития **"ВЭБ.РФ"** лизинговых операций и межбанковских операций, в том числе с иностранными банками;

Заключение договора энергоснабжения

Правила заключения договоров между потребителями (покупателями) и гарантирующими поставщиками и правила их исполнения, включающие существенные условия таких договоров, а также условия договоров, заключаемых потребителями (покупателями) с энергосбытовыми (энергоснабжающими) организациями, производителями электрической энергии (мощности) на розничных рынках установлены разделом III Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 г. N 442, согласно которым электрическая энергия (мощность) реализуется на розничных рынках на основании следующих видов договоров, обеспечивающих продажу электрической энергии (мощности):

- договор энергоснабжения;
- договор купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности).

При этом согласно части 2 статьи 37 Федерального закона от 26.03.2003 N 35-ФЗ "Об электроэнергетике" в случае, если поставщиком электрической энергии по договору купли-продажи электрической энергии выступает гарантирующий поставщик, заключение такого договора с обратившимся к нему физическим или юридическим лицом в отношении энергопринимающих устройств, расположенных в зоне деятельности гарантирующего поставщика, является обязательным для гарантирующего поставщика.

**Федеральный закон от 26.03.2003
№ 35-ФЗ «Об электроэнергетике» определяет
правовые основы функционирования
розничных рынков**

В соответствии с пунктом 32 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утверждённых постановлением Правительства РФ от 4 мая 2012 г. № 442, **гарантирующий поставщик реализует электрическую энергию (мощность) потребителям (покупателям) на территории своей зоны деятельности по публичным договорам энергоснабжения или купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности). Гарантирующий поставщик обязан заключить договор энергоснабжения (купи-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) с любым обратившимся к нему потребителем.**

ВЫВОДЫ

- Данные договоры энергоснабжения или купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности) с гарантирующими поставщиками не подлежат включению в планы закупок и в отчетность, формируемую заказчиками в 2018 году.
- **«отношения, связанные с ... заключением и исполнением договоров»:**
из буквального толкования данной формулировки следует, что из-под действия 223-ФЗ выведены не только договоры энергоснабжения или купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности) с гарантирующими поставщиками, **но и все другие отношения, связанные с заключением и исполнением таких договоров.**

Например, в ряде случаев договоры энергоснабжения или купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности) не могут быть заключены без заключения договора об **осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям сетевой организации** в соответствии с Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. N 861.

Таким образом, такие договоры технологического присоединения к электрическим сетям сетевой организации также с 31.12.2017 г. выведены из-под действия Закона № 223-ФЗ о закупках.

Закон не регулирует отношения связанные с

- 10) определением, избранием и деятельностью представителя владельцев облигаций в соответствии с законодательством Российской Федерации о ценных бумагах; (п. 10 введен Федеральным законом от 21.12.2013 N 379-ФЗ)
- 11) открытием головным исполнителем поставок продукции по государственному оборонному заказу, исполнителем, участвующим в поставках продукции по государственному оборонному заказу, в уполномоченном банке отдельного счета и заключением ими с уполномоченным банком договоров о банковском сопровождении сопровождаемой сделки в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года N 275-ФЗ "О государственном оборонном заказе".
- (п. 11 введен Федеральным законом от 29.06.2015 N 159-ФЗ)

Закон не регулирует отношения связанные с

- 11) открытием головным исполнителем поставок продукции по государственному оборонному заказу, исполнителем, участвующим в поставках продукции по государственному оборонному заказу, в уполномоченном банке отдельного счета и заключением ими с уполномоченным банком договоров о банковском сопровождении сопровождаемой сделки в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года N 275-ФЗ "О государственном оборонном заказе".

Закон не регулирует отношения связанные с

- 12) исполнением заказчиком заключенного с иностранным юридическим лицом договора, предметом которого являются поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг за пределами Российской Федерации;

Закон не регулирует отношения связанные с

- 13) осуществлением заказчиком закупок товаров, работ, услуг у указанных в [части 2](#) настоящей статьи юридических лиц, которые признаются взаимозависимыми с ним лицами в соответствии с Налоговым [кодексом](#) Российской Федерации, у иных юридических лиц, которые признаются взаимозависимыми с ним лицами в соответствии с указанным [Кодексом](#), **если закупки осуществляются в целях обеспечения единого технологического процесса**, при условии, что перечень предусмотренных настоящим пунктом юридических лиц определен правовыми актами, предусмотренными [частью 1 статьи 2](#) настоящего Федерального закона и регламентирующими правила закупок. В таких правовых актах указывается обоснование включения в указанный перечень каждого юридического лица в соответствии с положениями Налогового [кодекса](#) Российской Федерации;



Перечень должен быть в Положении о закупке

Приложение № 1
к Положению о закупке
товаров, работ, услуг для
нужд ОАО «РЖД»

ПЕРЕЧЕНЬ
взаимозависимых с ОАО «РЖД» лиц с обоснованием включения каждого
юридического лица в соответствии с положениями Налогового кодекса
Российской Федерации

№ п/п	Полное наименование	ИНН/РНН	Основание согласно НК РФ
1	АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «АБДУЛИНСКИЙ ЗАВОД «РЕМПУТЬМАШ» ПО РЕМОНТУ ПУТЕВЫХ МАШИН И ПРОИЗВОДСТВУ ЗАПАСНЫХ ЧАСТЕЙ»	5601008557	пп.1 п.2 ст.105.1
2	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «АБСОЛЮТ ЛИЗИНГ»	7729407781	пп.1 п.2 ст.105.1
3	АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «АКАДЕМ-ТЕЛЕКОМ»	5408183230	пп.1 п.2 ст.105.1
4	АКЦИОНЕРНЫЙ КОММЕРЧЕСКИЙ БАНК «АБСОЛЮТ БАНК» (ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО)	7736046991	пп.1 п.2 ст.105.1
5	Исключен решением совета директоров ОАО «РЖД» (протокол от 2 апреля 2021 г. № 8)		
6	АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «АКЦИОНЕРНАЯ КОМПАНИЯ «ЖЕЛЕЗНЫЕ ДОРОГИ ЯКУТИИ»	1435073060	пп.1 п.2 ст.105.1
7	АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «АЛТАЙ-ПРИГОРОД»	2221055435	пп.1 п.2 ст.105.1
8	АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «АРЕНА-2000»	7606028688	пп.1 п.2 ст.105.1
9	АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «АРИЗОНА»	7715919074	пп.1 п.2 ст.105.1
10	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «АРСЕНАЛ»	5262120294	пп.1 п.2 ст.105.1
11	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «АЭРОЭКСПРЕСС»	5047066172	пп.1 п.2 ст.105.1
12	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «АЭРОЭКСПРЕСС ПУЛКОВО»	7810460320	пп.1 п.2 ст.105.1
13	АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «БАЙКАЛЬСКАЯ ПРИГОРОДНАЯ ПАССАЖИРСКАЯ КОМПАНИЯ»	3808218300	пп.1 п.2 ст.105.1
14	ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «БАЛТИЙСКИЙ ИНВЕСТИЦИОННЫЙ БАНК»	7831001415	пп.1 п.2 ст.105.1
15	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «БАЛТИЙСКИЙ ИНВЕСТИЦИОННЫЙ БАНК»	7831001415	пп.1 п.2 ст.105.1

Закон не регулирует отношения связанные с

- 14) закупкой товаров, работ, услуг юридическим лицом, зарегистрированным на территории иностранного государства, в целях осуществления своей деятельности на территории иностранного государства.
- 15) осуществлением заказчиком отбора субъекта оценочной деятельности для проведения в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности оценки объектов оценки в целях определения размера платы за публичный сервитут, устанавливаемый в соответствии с земельным законодательством;
- 16) совместной инвестиционной деятельностью, осуществляемой на основании договора инвестиционного товарищества, предусматривающего возврат товарищу стоимости его вклада в общее имущество товарищей (в денежной форме).".

Закон не регулирует отношения связанные с

17) закупкой заказчиком услуг, связанных с заключением, исполнением, изменением или расторжением договора синдицированного кредита (займа) либо договора об организации синдицированного кредита (займа); с **21.06.2021**

1. По договору **синдицированного кредита (займа)** несколько кредиторов (далее - синдикат кредиторов) обязуются согласованно друг с другом предоставить или предоставлять заемщику денежные средства в размере и сроки, предусмотренные договором для каждого кредитора, а заемщик обязуется возвратить кредиторам полученные от них денежные средства, уплатить проценты за пользование денежными средствами, а также иные платежи, если обязанность их уплаты предусмотрена договором.

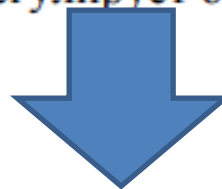
[Федеральный закон от 31.12.2017 N 486-ФЗ \(ред. от 22.12.2020\) "О синдицированном кредите \(займе\) и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"](#)

Закон не регулирует отношения связанные с

18) выполнением инженерных изысканий, архитектурно-строительным проектированием, строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом, сносом объектов капитального строительства, которые обеспечиваются публично-правовой компанией "Единый заказчик в сфере строительства" в соответствии с программой деятельности указанной публично-правовой компании на текущий год и плановый период за счет средств федерального бюджета.

Пример

1.3. Настоящее Положение о закупке не регулирует отношения, указанные в части 4 статьи 1 Закон № 223-ФЗ.



В данном случае не придется вносить изменения в Положение о закупке каждый раз, когда появляются новые исключения из Закона 223-ФЗ

Принципы закупок (ч. 1 ст. 3):

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

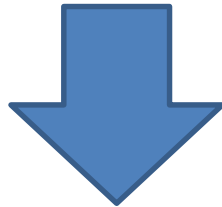
Положение о закупке (ст. 2)

Положение о закупке является документом, который регламентирует **закупочную деятельность** заказчика и должен содержать **требования к закупке**, в том числе:

- **порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора,**
- **цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены),**
- **определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора,**
- **порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона 223-ФЗ,**
- **порядок и условия их применения,**
- **порядок заключения и исполнения договоров,**
- **а также иные связанные с обеспечением закупки положения.**

Типовое положение о закупке

Для бюджетных и автономных учреждений, унитарных предприятий могут быть приняты обязательные для применения типовые положения о закупке их учредителем или собственником.



Части 2.1-2.7 статьи 2 Закона № 223-ФЗ - с
31.12.2017 г.

В чём суть типового положения о закупке?

- **Типовое положение о закупке** - это не положение о закупке, а требования учредителя, собственника, уполномоченного органа, которые обязательны для заказчика при разработке положения о закупке, его утверждении или внесении в него изменений.

Типовое положение о закупке должно содержать:

1

- Перечень конкретных подведомственных заказчиков - бюджетных и автономных учреждений, унитарных предприятий, для которых применение такого типового положения о закупке является обязательным (часть 2.1 статьи 2 223-ФЗ)

2

- Указание на дату, до наступления которой соответствующие бюджетные учреждения, автономные учреждения, унитарные предприятия обязаны внести изменения в положение о закупке либо утвердить новое положение о закупке в соответствии с этим типовым положением (часть 2.2 статьи 2 223-ФЗ).

3

- Не подлежащие изменению при разработке и утверждении подведомственными заказчиками положения о закупке следующие сведения:
 - 1) порядок подготовки и (или) осуществления закупки;
 - 2) способы закупок и условия их применения;
 - 3) срок заключения по результатам конкурентной закупки договора (ч. 2.3 статьи 2 223-ФЗ).

4

- Особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках, предусмотренные Постановлением правительства РФ от 11.12.14 № 1352 (ч. 2.4 ст. 2 223-ФЗ).

Срок размещения Типового Положения о закупке

- Срок размещения типового положения о закупке, изменений в типовое положение о закупке в ЕИС утвердившим его органом **15 календарных дней** с даты его утверждения
- При внесении изменений в типовое положение о закупке должен быть установлен **min** срок для БУ, АУ, УП **не менее 15 календарных дней** с даты размещения изменений типового положения о закупке в ЕИС на корректировку положения о закупке (внесение изменений или утверждение нового положения о закупке на основе типового).



Официальный сайт

Мой регион: Не выбран



Личный кабинет

Единая информационная система в сфере закупок

8 495 739-25-83 Москва

8 800 600-90-89 Россия

Техническая поддержка

Часто задаваемые вопросы

Все разделы Закупки Контракты и договоры Планирование Каталог Документы Новости

Реестр положений о закупках

«Дезинфекционная станция»



С учетом всех форм слов



Строгое соответствие



Быстрый поиск

Планы-графики закупок 44-ФЗ

Планы закупки 223-ФЗ

Обязательное общественное обсуждение
закупок 44-ФЗ

Запросы цен, товаров, работ, услуг 44-ФЗ

Правила нормирования в сфере закупок 44-ФЗ

Положения о закупке 223-ФЗ

Типовые положения о закупке 223-ФЗ

РАСШИРЕННЫЙ ПОИСК ПОЛОЖЕНИЙ О ЗАКУПКАХ



Изменить параметры поиска

Новый поиск

Показать по

10

Сортировать по:

Дате обновления

Дате размещения

Дате утверждения положения

1

2



Размещено

№ 1130035804

ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ "ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ
ДЕЗИНФЕКЦИОННАЯ СТАНЦИЯ"

Размещено: 31.12.2013

Обновлено: 16.01.2020

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного учреждения
здравоохранения "Волгоградское областное дезинфекционное учреждение" (через размещение)

Кто утверждает Положение

Госкомпания и
госкорпорация

- Высший орган управления гос. корпорации и гос.компании

Гос и мун. унитарные
предприятия

- Руководитель унитарного предприятия

Автономное учреждение

- наблюдательный совет автономного учреждения

Акционерное общество

- совет директоров (наблюдательный совет)

ООО

- общее собрание участников общества с ограниченной ответственностью

бюджетное учреждение

- орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения

Структура Положения (примерная):

- 1. ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ**
- 2. ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ**
- 3. ПОРЯДОК ПОДГОТОВКИ ПРОЦЕДУР ЗАКУПКИ**
- 4. СПОСОБЫ ЗАКУПКИ**
- 5. ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ**
- 6. *Обоснование начальной (максимальной) цены договора***
- 7. СОДЕРЖАНИЕ ИЗВЕЩЕНИЯ О ЗАКУПКЕ И ДОКУМЕНТАЦИИ О ЗАКУПКЕ**
- 8. УСЛОВИЯ ПРИМЕНЕНИЯ И ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ПРОЦЕДУР ЗАКУПКИ**
- 9. *Особенности закупок у СМСП***
- 10. ПОРЯДОК ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ ДОГОВОРА**

Комиссия по закупкам (ч. 8 ст. 3.2)

- Для определения поставщика (исполнителя, подрядчика) по результатам проведения конкурентной закупки заказчик создает **комиссию по осуществлению конкурентной закупки.**



Локальным актом заказчика могут определяться:

- Требования к срокам формирования комиссии (единая или на каждую закупку);
- Требования по количеству (например, не менее 5);
- Требования к квалификации (например, повышение квалификации);
- Требования к кворуму (например, не менее 50%);
- Права и обязанности членов комиссии;
- Порядок принятия решения (например, большинством голосов) и т.д.

Конфликт интересов

7.1. Руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок обязаны при осуществлении закупок принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" (ст. 3 223-ФЗ). 

1. Под **конфликтом интересов** в Законе 273-ФЗ понимается **ситуация**, при которой **личная заинтересованность** (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, **влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных** (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

2. Под **личной заинтересованностью** понимается **возможность получения доходов в виде денег, иного имущества**, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, указанным в части 1 настоящей статьи, **и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами** (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми лицо, указанное в части 1 настоящей статьи, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

Порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов (ст. 11 273-ФЗ)

1. Лицо обязано принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов.
2. Лицо обязано **уведомить** в порядке, определенном представителем нанимателя (работодателем) в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, **о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно.**
3. Представитель нанимателя (**работодатель**), если ему стало известно о возникновении у лица личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, **обязан принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.**
4. Предотвращение или урегулирование конфликта интересов может состоять в изменении должностного или служебного положения лица, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до его отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей в установленном порядке и (или) в отказе его от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов.
5. Предотвращение и урегулирование конфликта интересов, стороной которого является лицо осуществляются путем отвода или самоотвода указанного лица в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации.
6. **Непринятие** лицом, являющимся стороной конфликта интересов, **мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим увольнение указанного лица в соответствии с законодательством Российской Федерации.**
7. В случае, если лицо, владеет ценными бумагами (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций), оно обязано в целях предотвращения конфликта интересов передать принадлежащие ему ценные бумаги (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством.

Последствия не урегулирования конфликта интересов (ст. 81 ТК РФ)

Трудовой договор может быть расторгнут работодателем в случаях:

7.1) непринятия работником мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является....

7.2. Членами комиссии по осуществлению закупок не могут быть:

- 1) физические лица, имеющие **личную заинтересованность** в результатах закупки (определения поставщика (исполнителя, подрядчика) при осуществлении конкурентной закупки), в том числе **физические лица, подавшие заявки на участие в закупке, либо состоящие в трудовых отношениях с организациями или физическими лицами, подавшими данные заявки, либо являющиеся управляющими организаций, подавших заявки на участие в закупке.** Понятие "личная заинтересованность" используется в значении, указанном в Федеральном законе от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции";
- 2) физические лица, являющиеся участниками (акционерами) организаций, подавших заявки на участие в закупке, членами их органов управления, кредиторами участников закупки;
- 3) иные физические лица в случаях, определенных положением о закупке.

Обязанность членов комиссии

7.3. Член комиссии по осуществлению закупок **обязан незамедлительно сообщить заказчику**, принявшему решение о создании комиссии по осуществлению закупок, **о возникновении обстоятельств**, предусмотренных частью 7.2 настоящей статьи. **В случае выявления** в составе комиссии по осуществлению закупок физических лиц, указанных в части 7.2 настоящей статьи, **заказчик**, принявший решение о создании комиссии по осуществлению закупок, **обязан незамедлительно заменить их другими физическими лицами**, соответствующими требованиям, предусмотренным положениями части 7.2 настоящей статьи.

Вывод:

Заказчик обязан принимать целый комплекс мер по предотвращению и урегулированию конфликтов интересов в области госзакупок, а именно:

- разработать внутренние документы, в которых установить порядок уведомления о возникшей личной заинтересованности;
- предпринимать действия по недопущению конфликта и для этого он вправе применять к должностным лицам меры, например, отвод заинтересованного лица;
- Заинтересованные лица, владеющие акциями, паями и долями в организации передать их в доверительное управление;
- Трудовым кодексом РФ допускается увольнение сотрудника в связи с утратой доверия, если он не предпринял действий по предотвращению конфликта интересов.

Спасибо
за внимание!

**Гуцелюк Елена Федоровна,
кандидат экономических наук,
gera57@mail.ru**